



CÂMARA MUNICIPAL DE SÃO LUÍS
Data 08 / 09 / 2022
Hizete Queiroz 10.109h
Assinatura

PREFEITURA DE SÃO LUÍS

MENSAGEM Nº 09/2022.

São Luís, 07 de abril de 2022.

A Sua Excelência o Senhor,
Vereador OSMAR GOMES DOS SANTOS FILHO
Presidente da Câmara Municipal de São Luís
NESTA

Excelentíssimo Senhor Presidente,

Em cumprimento aos dispositivos da Constituição Federal, da Lei Complementar nº 101/2000 - Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) e da Lei Orgânica do Município de São Luís, submeto à apreciação dessa Augusta Casa Legislativa, o Projeto de Lei que dispõe sobre as Diretrizes Orçamentárias (LDO) e os Anexos de Metas e de Riscos Fiscais para o exercício financeiro de 2023, instrumentos elaborados em conformidade com normas vigentes.

A Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) está definida pelo § 2º do Art. 118, da Lei Orgânica Municipal segundo o qual tal instrumento “compreenderá as metas e prioridades da administração pública municipal, incluindo as despesas de capital para o exercício financeiro subsequente, orientará a elaboração da lei orçamentária anual, disporá sobre as alterações na legislação tributária municipal e estabelecerá a política de aplicação em fomento.”

Registra-se que a LDO tem importante papel ao estabelecer as diretrizes e regras para elaboração e execução do orçamento municipal do exercício vindouro, além de definir parâmetros, metas e riscos fiscais para nortear todo o planejamento orçamentário e financeiro de cada exercício. Versa, também, sobre os aspectos relacionados às prioridades e metas programáticas, as normas que regem a organização, a estrutura, a elaboração e a execução do orçamento para o exercício seguinte, as alterações na legislação tributária, bem como apresenta o ordenamento da responsabilidade fiscal do gestor municipal, com relação ao cumprimento dos parâmetros de controle e limites de despesas, objetivando garantir o equilíbrio das contas públicas deste município.

O Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias (PLDO) foi elaborado com a contribuição de todos os órgãos da administração municipal, coordenados pela Secretaria Municipal de Planejamento e Desenvolvimento (SEPLAN). Este Projeto de Lei está estruturado em 8 capítulos com 72 artigos e 8 anexos.

Estão explícitos, também, na LDO os limites para as despesas com pessoal e encargos sociais, as metas previstas para os resultados primário e nominal, entre receitas e despesas e o endividamento público, com estimativas para o próximo exercício e os dois subsequentes. Este ordenamento é imprescindível para a elaboração de medidas preventivas e contingenciais de possíveis desequilíbrios entre receita e despesa. Os resultados históricos da realização da receita e execução da despesa serviram de parâmetro para a atualização da



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

estimativa de receita do ano em curso e projeção dos próximos três anos de receitas e despesas, em conformidade com o arcabouço legal

A LDO assim como o Plano Plurianual e as Leis Orçamentárias Anuais, elaborados em estrita observância às orientações legais que regem a matéria, constituem as ferramentas para a gestão e conseqüente integração do processo de planejamento e orçamento governamental. Assim, a conexão dar-se-á mediante a execução de programas e ações definidos no PPA e priorizados pela LDO com o objetivo de alcançar as metas.

Estabelecer cenários prospectivos para o exercício vindouro é, sem dúvida, imprescindível para a elaboração dos anexos, especificamente a metodologia para estimativa da receita, fixação da despesa de forma agregada e a projeção dos resultados primários e nominal.

Nesta perspectiva, a receita projetada para a LDO 2023, levou em consideração o resultado do desempenho da economia brasileira, referente ao ano 2021, trazido pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), o qual mostrou que o Produto Interno Bruto (PIB) apresentou um crescimento acumulado de 4,6% sobre o resultado de 2020 (4,1%).

As projeções para estimativa dos parâmetros macroeconômicos do Anexo de Metas Fiscais na Lei de Diretrizes Orçamentárias para o exercício 2023, estimadas pela Prefeitura de São Luís, foram calculadas levando em consideração aspectos conjunturais relevantes, baseados nos principais cenários projetados por entidades públicas e privadas como: Banco Central do Brasil, boletim Focus publicado em 05 de abril de 2021, Banco Mundial, Fundo Monetário Internacional (FMI), Banco Itaú, Banco Bradesco dentre outros.

O Produto Interno Bruto (PIB), a Inflação – medida pelo Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA), e a taxa de câmbio são elementos fundamentais para avaliar cenários, projetando o crescimento ou retração econômica, direcionando decisões e avaliando as variações de receitas e adequações de despesas dos entes públicos.

O atual cenário composto pelo conflito entre a Rússia e a Ucrânia fez com os preços das commodities (soja, milho, barril de petróleo, minério de ferro e outros) aumentasse frente as incertezas internacionais do resultado do conflito, favorecendo as exportações brasileiras. A desvalorização do Real frente ao Dólar vem perdendo força, e nossa moeda vem valorizando, principalmente pela maior oferta interna de dólares ocasionada pela entrada de investidores estrangeiros atraídos pelo ganho de capital resultante da elevação gradativa de taxa de juros referencial SELIC. Ao mesmo tempo, por ser a taxa de referência do mercado financeiro, é levada em consideração para os novos empréstimos e pagamento de juros de dívidas anteriormente contraída, o que nos coloca numa posição de cautela, pois hoje sua taxa está 11,75% a.a. e sua projeção está em 12,25% a.a., conforme boletim Focus, o que poderá refletir em aumento do custo de pagamentos de juros pelo Município.

A política fiscal também trouxe a redução do Imposto sobre Produtos Industrializados – IPI, como forma de estimular o consumo interno e controlar a inflação, uma vez que atua diretamente na redução do preço final dos produtos. Como consequência direta para o município de São Luís, a redução do IPI provoca uma diminuição no valor dos repasses do Fundo de Participação dos Municípios – FPM, que é composto de 22,5% da arrecadação



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

do IPI e do Imposto de Renda – IR, afetando negativamente nossa arrecadação.

Os valores apresentados no Anexo de Metas Fiscais da LDO do município de São Luís, para o exercício 2023, buscam exprimir a transição do momento de calamidade mundial, com menor crescimento para o PIB, aumento da inflação e da taxa de câmbio, como resultado da crise econômica ainda sentida por nosso País. A partir do 2º semestre do ano de 2023, há uma possibilidade de ascensão com a diminuição da inflação e aumento do PIB, mantendo alta a taxa de câmbio. A partir desse período há projeção de uma estabilidade e abertura gradual para novos investimentos, objetivando, assim, o crescimento econômico direcionado pelo investimento e pela entrada de capital estrangeiro no Brasil.

Os reflexos desses números para o orçamento do Município de São Luís são traduzidos em diminuição de repasses federais e estaduais, existindo possibilidades de serem retomados a partir de 2023 com a probabilidade de retorno do avanço da política econômica direcionada para a estabilidade do País. A redução da atividade produtiva local repercute negativamente na arrecadação dos impostos municipais como o Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza (ISS), que tem como fato gerador a prestação de serviços, como: saúde, alimentação, entretenimento, pesquisa, ensino, turismo e etc., que são afetados pela capacidade econômica que o indivíduo tem para pagar por esses serviços, e que pode ser mensurado pelo PIB do município.

Senhor Presidente, a Prefeitura de São Luís prepara-se para continuar trabalhando por uma cidade melhor, mesmo em cenário não muito favorável às finanças públicas municipais, mantendo a sua política fiscal sustentada em forte planejamento estratégico e com responsabilidade para gerir um orçamento cada vez mais comprimido, administrando os recursos escassos de modo a contemplar as demandas da sociedade ludovicense, priorizando ações de maior impacto social na vida dos munícipes.

Aproveito a oportunidade para renovar manifestação de apreço e consideração.

Atenciosamente,

EDUARDO SALIM
BRAIDE:55068480304

Digitally signed by EDUARDO SALIM BRAIDE:55068480304
DN: c=BR, o=ICP-Brasil, ou=AC SOLUTI Multipla v5,
ou=35622406000190, ou=Presencial, ou=Certificado PF
A3; cn=EDUARDO SALIM BRAIDE:55068480304
Date: 2022.04.07 16:11:44 -03'00'

EDUARDO SALIM BRAIDE
Prefeito



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

PROJETO DE LEI Nº /2022.

Dispõe sobre as diretrizes para a elaboração e execução da Lei Orçamentária de 2023 e dá outras providências.

DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 1º Ficam estabelecidas, em cumprimento ao disposto no art. 165, inciso II, §2º, da Constituição Federal, no art. 118, inciso II, §2º da Lei Orgânica do Município de São Luís e na Lei Complementar nº 101, de 04 de maio 2000, as Diretrizes Orçamentárias do Município para o Exercício Financeiro de 2023, compreendendo:

- I- as metas e prioridades da Administração Pública Municipal;
- II- a estrutura e organização dos orçamentos;
- III- as diretrizes para a elaboração e execução do orçamento do Município e suas alterações;
- IV - as disposições sobre alterações da Lei Orçamentária e execução provisória do Projeto de Lei Orçamentária;
- V - as disposições relativas às despesas com pessoal e encargos sociais;
- VI - as condições e exigências para a transferência de recursos a entidades públicas e privadas e a pessoas físicas;
- VII - as disposições sobre alterações na legislação tributária municipal;
- VIII - as disposições gerais.

CAPÍTULO I

DAS METAS E PRIORIDADES DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MUNICIPAL

Art. 2º As metas e as prioridades da Administração Pública Municipal para o Exercício de 2023 serão estabelecidas de acordo com a Lei nº 6.947, de 30 de dezembro de 2021 - Plano Plurianual relativo ao período 2022-2025, para orientar a elaboração do projeto da Lei Orçamentária Anual, que será encaminhado à Câmara Municipal até 31 de agosto de 2022.

§1º Os orçamentos serão elaborados em compatibilidade com o Plano Plurianual - PPA 2022-2025 e em consonância com as metas e prioridades estabelecidas na forma do *caput* deste artigo.

§2º Será garantida a destinação de dotação orçamentária para oferta de programas públicos de atendimento à criança, ao adolescente e ao jovem no município, conforme disposto no art. 227 da Constituição Federal e no art. 4º da Lei Federal nº 8.069, de 13 de julho de 1990 e suas alterações – Estatuto da Criança e do Adolescente.

CAPÍTULO II

DA ESTRUTURA E ORGANIZAÇÃO DOS ORÇAMENTOS



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

Art. 3º O Projeto de Lei Orçamentária para o Exercício de 2023 será elaborado em observância à legislação aplicável à matéria, às diretrizes fixadas nesta Lei, e em especial, ao equilíbrio entre receitas e despesas.

Art. 4º Para efeito desta Lei, entende-se por:

I – programa: é o instrumento de organização da ação governamental, visando à concretização dos objetivos pretendidos, sendo mensurado por indicadores estabelecidos no Plano Plurianual;

II – ação: é o menor nível de categoria de programação, sendo um instrumento necessário para alcançar o objetivo de um programa, classificada em:

a) atividade: é um instrumento de programação para alcançar o objetivo de um programa, envolvendo um conjunto de operações que se realizam de modo contínuo e permanente, das quais resulta um produto necessário à manutenção da ação de governo;

b) projeto: é um instrumento de programação para alcançar o objetivo de um programa, envolvendo um conjunto de operações, limitadas no tempo, das quais resulta um produto que concorre para a expansão ou aperfeiçoamento da ação de governo;

c) operação especial: são as despesas que não contribuem para a manutenção, expansão ou aperfeiçoamento das ações de governo municipal, das quais não resulta um produto, e não gera contraprestação direta sob a forma de bens ou serviços.

III – órgão orçamentário: o maior nível da classificação institucional, que tem por finalidade agrupar unidades orçamentárias;

IV – unidade orçamentária: o menor nível da classificação institucional do orçamento do município que consolida dotações específicas para a realização de seus programas de trabalho;

V – concedente: o órgão ou a entidade da administração pública direta ou indireta, de qualquer esfera de governo, responsável pela transferência de recursos financeiros oriundos dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social destinados à execução de programas, projetos e atividades de interesse recíproco;

VI – conveniente: o órgão ou a entidade da administração pública municipal, bem como a organização da sociedade civil, responsáveis pela execução de programas, projetos e atividades de interesse recíproco, com recursos financeiros transferidos por meio de convênios;

VII – descentralização de créditos orçamentários: a transferência de créditos constantes dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, no âmbito do mesmo órgão ou entidade, ou entre estes, podendo ser realizada a descentralização interna entre unidades do mesmo órgão ou a descentralização externa entre unidades de órgãos distintos:

a) provisão: descentralização de crédito orçamentário de uma unidade orçamentária para outra do mesmo órgão.

b) destaque: descentralização de crédito orçamentário de uma unidade orçamentária para uma unidade orçamentária de outro órgão realizada por meio de Termo de Execução Descentralizada/Termo de Cooperação.

VIII - termo de execução descentralizada (TED): instrumento por meio do qual a descentralização de créditos entre órgãos e entidades integrantes dos Orçamentos



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

Fiscal e da Seguridade Social é ajustada, com vistas à execução de programas, de projetos e de atividades, nos termos estabelecidos no plano de trabalho e observada a classificação funcional programática;

IX – parceria: conjunto de direitos, responsabilidades e obrigações decorrentes de relação jurídica estabelecida formalmente entre a administração pública e organizações da sociedade civil, em regime de mútua cooperação, para a consecução de finalidades de interesse público e recíproco, mediante a execução de atividade ou de projeto expressos em termos de colaboração, em termos de fomento ou em acordos de cooperação.

§1º As categorias de programação de que trata esta Lei serão identificadas no Projeto de Lei Orçamentária de 2023 e na respectiva Lei, bem como nos créditos adicionais, por programas e respectivas ações.

§2º Cada programa identificará as ações necessárias para atingir os seus objetivos, sob a forma de função, subfunção, ação (projeto / atividade / operação especial), especificando os respectivos valores e metas, bem como as unidades orçamentárias responsáveis pela realização da ação.

§3º Cada ação orçamentária, identificará a função e a subfunção às quais se vinculam, considerando que:

I – a classificação por função respeitará a missão institucional da unidade orçamentária responsável por sua realização, independente da finalidade da ação;

II – a classificação por subfunção respeitará a finalidade da ação, independente da missão institucional da unidade orçamentária responsável por sua realização.

§4º As atividades com a mesma finalidade de outras já existentes deverão observar o mesmo código de ação, independentemente da unidade orçamentária.

§5º A meta física deve ser indicada segundo a respectiva ação, em seu detalhamento por projeto, atividade ou operação especial.

§6º O projeto deverá ter somente uma esfera orçamentária e um programa na sua estrutura programática.

§7º A classificação da estrutura programática para 2023, poderá sofrer alterações para a adequação ao Plano de Contas Único da Administração Pública Federal, regulamentado pela Secretaria do Tesouro Nacional – STN, do Ministério da Fazenda e pelo Tribunal de Contas do Estado do Maranhão – TCE-MA.

Art. 5º Os Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social compreenderão o conjunto das receitas públicas, bem como das despesas dos Poderes do Município, seus órgãos, fundos, autarquias, fundações instituídas e mantidas pelo Poder Público, bem como das empresas públicas, sociedades de economia mista e demais entidades em que o Município, direta ou indiretamente detenha a maioria do capital social com direito a voto, e que dele recebam recursos do Tesouro Municipal, devendo a correspondente execução orçamentária e financeira da receita e da despesa ser registrada no Sistema Integrado de



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

Orçamento Público – SIOP, observadas as normas da Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964, e da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000.

Parágrafo único. Excluem-se do disposto neste artigo as empresas que recebam recursos do Município apenas sob a forma de:

- I – participação acionária;
- II – pagamento pelo fornecimento de bens e pela prestação de serviços;
- III – pagamento de empréstimos e financiamentos concedidos.

Art. 6º Os Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social discriminarão a despesa por unidade orçamentária, detalhada por categoria de programação, em seu menor nível, com suas respectivas dotações, especificando a esfera orçamentária, o grupo de natureza de despesa, a modalidade de aplicação, o identificador de uso e as fontes de recursos.

§1º A esfera orçamentária tem por finalidade identificar se o orçamento é Fiscal (F), da Seguridade Social (S) ou de Investimento das empresas estatais (I).

§2º Os grupos de natureza de despesa (GND) constituem agregação de elementos de despesa de mesmas características quanto ao objeto de gasto, conforme a seguir discriminados:

- I – pessoal e encargos sociais – GND – 1;
- II – juros e encargos da dívida – GND – 2;
- III – outras despesas correntes – GND – 3;
- IV – investimentos – GND – 4;
- V – inversões financeiras, incluídas quaisquer despesas referentes à constituição ou aumento de capital de empresas – GND – 5;
- VI – amortização da dívida – GND – 6.

§3º A Reserva de Contingência, prevista no art. 15 desta Lei será identificada pelo GND “9”.

§4º A modalidade de aplicação destina-se a indicar se os recursos serão aplicados:

I – diretamente pela unidade detentora do crédito orçamentário, ou por outro órgão ou entidade no âmbito do mesmo nível de Governo;

II – mediante transferência financeira:

- a) a outras esferas de governo, seus órgãos, fundos ou entidades; ou
- b) a entidades privadas sem fins lucrativos e outras instituições;

III – indiretamente, mediante delegação, por outros entes federativos ou consórcios públicos para a aplicação de recursos em ações de responsabilidade exclusiva município.



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

§5º Na especificação de modalidade de aplicação será observado, no mínimo, o seguinte detalhamento:

- I – transferências à União – 20;
- II – transferências ao Estado e ao Distrito Federal – 30;
- III – transferências a Municípios – 40;
- IV – transferências a Municípios – Fundo a Fundo – 41;
- V – execução orçamentária delegada a Municípios – 42;
- VI – transferências a instituições privadas sem fins lucrativos – 50;
- VII – consórcios públicos – 71;
- VIII – execução orçamentária delegada a consórcios públicos – 72;
- IX – aplicação direta – 90;
- X – aplicação direta decorrente de operação entre órgãos, fundos e entidades integrante dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social – 91;
- XI – a definir – 99.

§6º O código de classificação de fontes de recursos é composto por dez dígitos, sendo que o primeiro indica o identificador de uso, o segundo o grupo de fontes de recursos, o terceiro e o quarto a especificação das fontes de recursos e do quinto ao décimo, detalhamento da especificação de recursos:

I – Identificador de uso:

- a) 0 – Identificador de Uso.

II – Grupo de Fonte de Recurso:

- a) 1 – Recursos do tesouro – Exercício Corrente;
- b) 2 – Recursos de Outras Fontes – Exercício Corrente;
- c) 3 – Recursos do tesouro – Exercícios Anteriores;
- d) 6 – Recursos de Outras Fontes – Exercícios Anteriores;
- e) 9 – Recursos condicionados.

III – Especificação das fontes de recursos:

- a) 00 - Recursos Ordinários;
- b) 01 - Receitas de Impostos e de Transferências de Impostos Vinculados à Educação;
- c) 02 - Receitas de Impostos e de Transferências de Impostos Vinculados à Saúde;
- d) 03 - Contribuição para o Regime Próprio de Previdência Social (RPPS): Patronal, dos Servidores, Compensação Financeira;
- e) 05 - Complementação do FUNDEB;
- f) 12 - Serviços de Saúde;
- g) 13 - Serviços Educacionais;
- h) 14 - Transferências de Recursos do Sistema Único de Saúde – SUS;
- i) 15 - Transferências de Recursos do Fundo Nacional do Desenvolvimento da Educação – FNDE;



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

- j) 16 - Contribuição de Intervenção do Domínio Econômico (CIDE);
- k) 17 - Contribuição para Custeio dos Serviços de Iluminação Pública (COSIP);
- l) 18 - Transferências do FUNDEB para Aplicação na Remuneração dos Profissionais do Magistério em Efetivo Exercício na Educação Básica;
- m) 19 - Transferências do FUNDEB para Aplicação em Outras Despesas da Educação Básica;
- n) 22 - Transferências de Convênios Vinculados à Educação;
- o) 23 - Transferências de Convênios Vinculados à Saúde;
- p) 24 - Transferências de Convênios – Outros;
- q) 25 - Transferências de Convênios Vinculados à Assistência Social;
- r) 29 - Transferências de Recursos do Fundo Nacional de Assistência Social (FNAS);
- s) 30 - Transferências Fundo a Fundo de Recursos do SUS provenientes do Governo Estadual;
- t) 31 - Transferências Fundo a Fundo de Recursos do SUS provenientes dos Governos Municipais;
- u) 32 - Outros Recursos Vinculados à Saúde;
- v) 35 - Cessão Onerosa do Bônus de Assinatura do Pré-Sal;
- w) 33 - Recursos vinculados ao RPPS - Taxa de Administração;
- x) 40 - Receitas Extraorçamentárias;
- y) 90 - Operações de Crédito Internas;
- z) 91 - Operações de Crédito Externas;
- aa) 92 - Alienação de Bens;
- bb) 93 - Outras Receitas Não Primárias.

III – Detalhamento da Especificação de recurso:

- a) 0.1.00.000101 - Recursos Ordinários Oriundos de Honorários Advocatícios;
- b) 0.1.00.000105 - Recursos Ordinários Oriundos de Receitas Operacionais do Fundo de Transporte;
- c) 0.1.00.000116 - Recursos Ordinários Oriundos de Doações;
- d) 0.1.00.000119 - Recursos Ordinários Oriundos do IRRF Vinc. As Ações Da Criança, do Adol. e da Assistência Social;
- e) 0.1.00.000120 - Recursos Ordinários Oriundos do Fundo de Capacitação De Recursos Humanos;
- f) 0.1.00.000121 - Recursos Ordinários Oriundos do Consórcio Intermunicipal;
- g) 0.1.00.000124 - Recursos Ordinários Oriundos de Receitas Operacionais Do Fundo De Meio Ambiente;
- h) 0.1.00.000134 - Recursos Destinados a Emenda Parlamentar;
- i) 0.1.00.000135 - Cota Parte 15% CFEM Municípios Afetados;
- j) 0.1.00.000136 - Emendas do Legislativo;
- k) 0.1.00.002100 - Recursos Ordinários contrapartida BID;
- l) 0.1.00.004100 - Recursos Ordinários Oriundos de Contrapartidas De Empréstimos;



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

- m) 0.1.00.005100 - Recursos Ordinários Oriundos de Contrapartidas de Doações/Convênios E Similares;
- n) 0.1.01.000001 - Despesas Financiadas Com Recursos de Aplicação Financeira – MDE;
- o) 0.1.05.000015 - Complementação do FUNDEB - 70%;
- p) 0.1.05.000016 - Complementação do FUNDEB - 30%;
- q) 0.1.14.000001 - Bloco de Custeio das Ações e Serviços Públicos de Saúde;
- r) 0.1.14.000002 - Bloco de Investimento na Rede de Serviços Públicos de Saúde;
- s) 0.1.15.000049 - Transferência do Salário-Educação;
- t) 0.1.15.000051 - Transferências de Recursos do FNDE Referentes ao Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE);
- u) 0.1.15.000052 - Transferências de Rec. Do FNDE Referentes ao Programa Nacional de Apoio ao Transp. Escolar (PNATE);
- v) 0.1.15.000053 - Outras Transferências de Recursos do FNDE;
- w) 0.1.18.000001 - Despesas Financiadas com Recursos de Aplicação Financeira – FUNDEB;
- x) 0.1.23.000054 - Recursos de Convênio – Saúde transferências de Convênios da União;
- y) 0.1.23.000057 - Recursos De Convênio – Saúde transferências de Convênios de Outras Instituições;
- z) 0.1.24.000054 - Transferências De Convênios da União-Outros (Não Relacionados À Educação/Saúde/Assistência Social);
- aa) 0.1.90.000024 - Operações de Crédito Internas - Outros Programas;
- bb) 0.1.91.000028 - Operações de Crédito Externas - Outros Programas;
- cc) 0.2.03.000226 - Contribuição Para O Regime Próprio de Previdência Social (RPPS) – Servidor;
- dd) 0.2.03.000229 - Contribuição Para O Regime Próprio de Previdência Social (RPPS) – Patronal.

§7º As fontes de recursos aprovadas na Lei Orçamentária e em seus créditos adicionais poderão ser modificadas, para atender necessidades da execução.

Art. 7º O Projeto de Lei Orçamentária que o Poder Executivo Municipal encaminhará à Câmara Municipal de São Luís e a respectiva Lei constituir-se-ão de:

- I - texto do Projeto de Lei;
- II - quadros orçamentários consolidados;
- III - anexo dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, discriminando a receita e a despesa, na forma definida nesta Lei;
- IV - discriminação da legislação da receita e da despesa, referente aos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social.

Parágrafo único. Os quadros orçamentários a que se refere o inciso II deste artigo, incluindo os complementos referenciados no art. 22, inciso III, da Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964, são os seguintes:



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

I - evolução da receita do Tesouro Municipal, segundo as categorias econômicas e seus desdobramentos em fontes;

II - evolução da despesa do Tesouro Municipal, segundo as categorias econômicas e grupos de natureza de despesa;

III - resumo das receitas dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, por categoria econômica e origem dos recursos;

IV - resumo das despesas dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, por categoria econômica e origem dos recursos;

V - receitas e despesas dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, segundo as categorias econômicas, conforme o Anexo I da Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964, e suas alterações;

VI - receitas dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, de acordo com a classificação constante da Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964, e suas alterações;

VII - despesas dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, segundo Poder e Órgão, por grupo de despesa e destinação de recursos;

VIII - despesas dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, segundo a função, subfunção, programa e grupo de natureza de despesa;

IX - programação referente à Manutenção e ao Desenvolvimento do Ensino, nos termos do art. 212 da Constituição Federal, em nível de órgão, detalhando fontes e valores por categoria de programação;

X - demonstrativo dos recursos a serem aplicados nas Ações e Serviços Públicos de Saúde, para efeito do cumprimento do disposto na Emenda Constitucional nº 29, de 13 de setembro de 4 de maio de 2000, e;

XI - demonstrativo dos recursos a serem aplicados no orçamento da Criança e do Adolescente.

Art. 8º A Lei Orçamentária para 2023 conterà dispositivos autorizatórios para:

I - realização de operação de crédito por antecipação de receita;

II - abertura de créditos suplementares até o limite de 25% (vinte e cinco por cento) do total geral do orçamento, nos termos do art. 43 da Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964;

III - transposição, remanejamento ou transferência de recursos, de uma categoria de programação para outra, ou de um órgão para outro, nos termos do inciso VI do art. 167 da Constituição Federal;

IV - promoção de medidas necessárias para ajustar os dispêndios ao efetivo comportamento da receita;

V - designação de órgãos centrais para movimentar dotações comuns atribuídas às diversas unidades orçamentárias e unidades administrativas regionalizadas.

Art. 9º Para fins de inserção no Projeto de Lei Orçamentária do Município de São Luís e respectiva consolidação, a entrega da proposta orçamentária para o Exercício 2023, do Poder Legislativo ao Poder Executivo Municipal, deverá ocorrer até 16 de agosto de 2022, observados os parâmetros e diretrizes estabelecidos nesta Lei e em conformidade com o art. 53, inciso IV da Lei Orgânica do Município.



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

CAPÍTULO III DAS DIRETRIZES PARA ELABORAÇÃO E EXECUÇÃO DO ORÇAMENTO DO MUNICÍPIO E SUAS ALTERAÇÕES

Seção I Das Diretrizes Gerais

Art. 10 A proposta orçamentária do Município para 2023 será elaborada e sua respectiva execução será realizada, considerando:

I - a ampliação da participação social, incluindo o acesso da sociedade a todas as informações relativas a cada uma das etapas da elaboração do orçamento, em conformidade com o art. 48, da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000;

II - a transparência e responsabilidade na gestão fiscal, consoante ao disposto na Lei Complementar nº 131, de 2009, que altera a Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000;

III - a excelência na gestão orçamentária, financeira, patrimonial e operacional, para garantir com eficiência e efetividade o provimento de bens e serviços públicos à sociedade, especialmente nas áreas de saúde, educação, transporte, moradia e assistência social;

IV - o desenvolvimento social e econômico sustentável, visando à redução das desigualdades;

V - o fortalecimento do turismo, a preservação do patrimônio histórico material e imaterial e a valorização da diversidade cultural e identidade municipal;

VI - a preservação do meio ambiente, o incentivo à agricultura familiar, produção sustentável e a destinação adequada dos resíduos sólidos;

VII - o resgate da cidadania nos territórios mais vulneráveis;

VIII - os direitos humanos com redução das desigualdades sociais, étnico-racial e de gênero;

IX - a criação de ambiente propício à geração de empregos e de negócios;

X - o estímulo e a valorização da educação, da ciência e da tecnologia;

XI - articulação, cooperação e parceria com a União, o Estado e a iniciativa privada, visando especialmente o investimento e fomento nas políticas públicas relacionadas com as metas e prioridades da Administração Municipal.

§1º Para assegurar a transparência e a ampla participação popular durante o processo de elaboração da proposta orçamentária, o Poder Executivo promoverá consulta pública, por meio da *internet*.

§2º Caberá à Secretaria Municipal de Planejamento e Desenvolvimento divulgar os prazos em que a consulta pública será realizada, assim como estabelecer a metodologia que orientará os processos de participação popular, acompanhamento e monitoramento de que trata o §1º deste artigo, a partir das propostas e deliberações realizadas no âmbito do Comitê de Gestão Orçamentária e Financeira, instituído pelo Decreto Municipal nº 28.513, de 2005 e alterado pelo Decreto Municipal nº 43.883 de 15 de maio de 2013.



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

§3º Até 5 (cinco) dias úteis após o envio da proposta orçamentária à Câmara Municipal, o Poder Executivo publicará em sua página na *internet* cópia integral do referido projeto e de seus anexos, bem como a base de dados do orçamento público do exercício e dos 3 (três) anos anteriores, contendo, no mínimo, a possibilidade de agregar as seguintes variáveis:

- I - órgão;
- II - função;
- III - programa;
- IV - projeto, atividade e operação especial;
- V - categoria econômica;
- VI - fonte de recurso.

§4º A Lei Orçamentária de 2023 e seus anexos serão publicados no Diário Oficial do Município e divulgados na *Internet*, na página oficial da Prefeitura.

Art. 11 Atendendo ao disposto no art. 120, §9º da Lei Orgânica Municipal, fica assegurada ao Poder Legislativo Municipal a apresentação de emendas parlamentares ao Projeto de Lei Orçamentária, no valor correspondente a 1,2 % (um inteiro e dois décimos por cento) da receita corrente líquida realizada no exercício anterior, sendo cinquenta por cento destinado às ações e serviços públicos de saúde.

§1º Se for verificado que a reestimativa da receita e da despesa poderá resultar em não cumprimento da meta de resultado fiscal estabelecida na Lei de Diretrizes Orçamentárias, o percentual previsto no *caput* deste artigo deverá ser reduzido em até a mesma proporção da limitação incidente sobre o conjunto das despesas discricionárias.

§2º O atendimento às emendas parlamentares é obrigatório, respeitados os limites estabelecidos nesta Lei e critérios equitativos da programação prioritária, atendendo de forma igualitária e impessoal as emendas apresentadas, observado o devido processo legal de empenho, liquidação e pagamento, no que diz respeito ao convênio (termo de colaboração e fomento).

§3º A emenda parlamentar impositiva terá como órgão condutor a Secretaria Municipal de Governo, que informará à Secretaria Municipal de Planejamento e Desenvolvimento os órgãos e Entidades para as respectivas execuções.

Art. 12 Nos termos do art. 120, §3º da Lei Orgânica do Município, as emendas ao Projeto de Lei do orçamento anual ou aos projetos que o modifiquem somente podem ser aprovadas caso:

I - sejam compatíveis com o Plano Plurianual e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias;

II - indiquem os recursos necessários, admitidos, apenas, os provenientes de anulação de despesa, excluídas as que incidam sobre:

- a) dotação para pessoal e seus encargos;
- b) serviços da dívida;



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

c) as funções de educação, saúde e assistência social.

III – sejam relacionadas:

- a) com a correção de erros ou omissões;
- b) com os dispositivos do texto do Projeto de Lei.

§1º As emendas a que se refere o *caput* deste artigo, sob pena de desconsideração, devem ainda obedecer às seguintes condições para sua efetivação:

I - Não podem acarretar aumento de despesa total do orçamento, sem a correspondente indicação da fonte de recursos;

II - Obrigatoriedade de indicação e a compatibilidade das fontes de recursos a serem canceladas de outra programação, caso as emendas provoquem a inserção ou o aumento de uma dotação orçamentária;

III - Apresentarem objetivos e metas compatíveis com o orçamento da unidade, com a unidade orçamentária, projeto ou atividade, esfera orçamentária, grupo de natureza de despesa e fonte de recursos;

IV - Não poderão ser apresentadas com recursos insuficientes para a conclusão de uma etapa da obra ou para o cumprimento de parcela do contrato de entrega do bem ou do serviço;

VI – No somatório total, não reduzirem a dotação do projeto ou atividade em valor superior a 30%.

§2º As propostas de atos ou emendas que resultem em criação ou aumento de despesa obrigatória de caráter continuado, assim que constitui ou venha a se constituir em obrigação constitucional ou legal do Município, além de atender ao disposto nos arts. 16 e 17 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, deverão, previamente à sua edição, ser encaminhadas à Secretaria Municipal de Planejamento e Desenvolvimento para que se manifeste sobre a compatibilidade e adequação orçamentária e financeira.

Art. 13 Além da observância das metas e prioridades fixadas nos termos do art. 2º desta Lei e art. 45 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, a Lei Orçamentária Anual somente incluirá novos projetos se:

I - tiverem sido adequadamente atendidos todos os que estiverem em andamento;

II - estiverem em conformidade com o Plano Plurianual;

III - apresentarem viabilidade técnica, econômica e financeira;

IV - tiverem sido contempladas as despesas de conservação do patrimônio público.

Parágrafo único. Serão entendidos como projetos em andamento aqueles, cuja execução física-financeira (despesa liquidada), até 30 de junho de 2022, ultrapassar 20% (vinte por cento) do seu custo total estimado.

Art. 14 A Lei Orçamentária Anual não destinará recursos para atender ações que não sejam de competência do Município, nos termos da Lei Orgânica Municipal.



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

§1º A vedação disposta no *caput* deste artigo não se aplica às ações decorrentes dos processos de municipalização dos encargos da prestação de serviços de saúde, educação e trânsito.

§2º O Município poderá contribuir, observado o disposto no art. 62 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, para efetivação de ações de segurança pública local.

Art. 15 A Lei Orçamentária conterà dotação para reserva de contingência, no valor equivalente a até 2,0% (dois por cento) da receita corrente líquida, a ser utilizada como fonte de recursos para atendimento ao disposto no inciso III, art. 5º da Lei Complementar nº 101/2000, inclusive à abertura de créditos adicionais.

Seção II

Do Controle de Custos e Avaliação de Programas

Art. 16 A alocação de recursos na Lei Orçamentária Anual e em créditos adicionais, e a respectiva execução, será feita de forma a propiciar o controle dos custos e das ações e da avaliação dos resultados dos Programas de Governo, conforme determina a alínea “e”, do inciso I, do art. 4º, e o §3º, do art. 50, ambos da Lei Complementar Federal nº 101, de 4 de maio de 2000.

Seção III

Da Limitação de Empenhos

Art. 17 Caso seja necessária a limitação de empenho das dotações orçamentárias e da movimentação financeira para atingir a meta de resultado primário ou nominal, nos termos definidos no art. 9º da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, o Poder Executivo fixará, por ato próprio, um percentual de limitação, a ser calculado para cada órgão/unidade orçamentária, excluindo-se as despesas com pessoal, encargos sociais, juros, amortização da dívida, precatórios e sentenças judiciais, desembolsos de projetos executados mediante parcerias públicas privadas, recursos vinculados e obrigações constitucionais e legais.

Art. 18 Fica estabelecido que havendo contingenciamento por parte do Poder Executivo Municipal na execução da Lei Orçamentária de 2023, os valores destinados às políticas da Família, da Criança, do Adolescente, do Idoso, da Pessoa com Deficiência, Antidrogas e da Assistência Social não serão contingenciados.

CAPÍTULO IV

DAS ALTERAÇÕES DA LEI ORÇAMENTÁRIA E DA EXECUÇÃO PROVISÓRIA DO PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA

Art. 19 As fontes de recursos dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, os subtítulos, as modalidades de aplicação, os identificadores de uso e de resultado primário e as esferas orçamentárias das ações constantes da Lei Orçamentária de 2023 e dos créditos adicionais, inclusive os reabertos, poderão ser modificados ou ajustados, justificadamente,



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

se autorizados por meio de portaria do Secretário de Planejamento e Desenvolvimento do Município.

Parágrafo único. Portaria do Secretário de Planejamento e Desenvolvimento do Município poderá ajustar códigos e descrição das ações, desde que:

- I – não implique em mudança de valores e estrutura programática;
- II – observe-se a compatibilidade com o Plano Plurianual 2022-2025 e suas revisões;
- III – constatado erro de ordem técnica ou legal, ou a necessidade de adequação à classificação vigente.

Art. 20 Os créditos orçamentários, autorizados na Lei Orçamentária Anual, poderão ser descentralizados, total ou parcialmente, a outro órgão ou entidade da Administração Pública Municipal.

§1º A descentralização orçamentária realizada por destaque será motivada e ocorrerá, preservando os limites de créditos autorizados, mediante termo de execução descentralizada/termo de cooperação que estabelecerá as condições de execução e as obrigações das partes, tendo as seguintes finalidades:

- I - execução de programas, de projetos e de atividades de interesse recíproco, em regime de colaboração mútua;
- II - execução de atividades específicas pela unidade descentralizada em benefício da unidade descentralizadora, ou;
- III - ressarcimento de despesas.

§2º A descentralização orçamentária preserva a responsabilidade do órgão ou entidade titular do crédito pelo resultado da programação e transfere a responsabilidade da execução para o órgão ou entidade executora.

Art. 21 As categorias econômicas, os grupos de natureza de despesa, aprovados na Lei do Orçamento e em seus Créditos Adicionais, poderão ser alterados, incluídos ou excluídos, para atender às necessidades de execução, mediante decreto do Poder Executivo.

Art. 22. Para fins do disposto no art. 118, §7º da Lei Orgânica Municipal, considera-se crédito adicional suplementar o reforço de uma dotação orçamentária já existente, podendo incluir grupos de natureza de despesa, desde que compatíveis com a ação orçamentária correspondente.

§1º As propostas de abertura de créditos adicionais suplementares por anulação de dotação devem evidenciar o objetivo do crédito proposto e a repercussão decorrente da não execução da ação anulada parcial ou total.

§2º A suplementação orçamentária dentro de um mesmo órgão, unidade orçamentária, programa e fonte de recursos, não havendo modificação no grupo de despesa, será realizada por meio de Portaria.



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

Art. 23 As propostas de abertura de créditos adicionais à conta de recursos de excesso de arrecadação conterão exposição de motivos com a atualização das estimativas de receitas para o exercício, comparando-as com as estimativas constantes da Lei Orçamentária de 2023 e a identificação das parcelas já utilizadas em créditos adicionais abertos.

Art. 24 Para abertura de créditos adicionais à conta de superávit financeiro, a exposição de motivos deverá conter a demonstração dos recursos disponíveis apurados por fontes de recursos em anexo do balanço patrimonial do exercício anterior, desde que não comprometidos, até o dia 30 de novembro do exercício financeiro.

Art. 25 Os projetos de lei relativos a créditos especiais serão apresentados na forma e com o detalhamento estabelecido na Lei Orçamentária Anual.

Art. 26 O Executivo Municipal poderá, mediante decreto, transpor, remanejar, transferir ou utilizar, total ou parcialmente, as dotações orçamentárias aprovadas na Lei Orçamentária de 2023 e em seus créditos adicionais, em decorrência da extinção, transformação, transferência, incorporação ou desmembramento de órgãos e entidades bem como alterações de suas competências ou atribuições, mantida a estrutura programática, expressa por categoria de programação, conforme definida no art. 4º, §1º, desta Lei, inclusive os títulos, descritores, metas e objetivos, assim como o respectivo detalhamento por esfera orçamentária, grupos de natureza de despesa, fontes de recursos, modalidades de aplicação e identificadores de uso e de resultado primário.

Parágrafo único. A transposição, transferência ou remanejamento não poderá resultar em alteração dos valores das programações aprovadas na Lei Orçamentária 2023 ou em créditos adicionais, podendo haver, excepcionalmente, ajuste na classificação funcional.

Art. 27 Os recursos que, em decorrência de veto, emenda ou rejeição do Projeto de Lei Orçamentária Anual, ficarem sem despesas correspondentes poderão ser utilizados, conforme o caso, mediante créditos especiais ou suplementares, com prévia e específica autorização legislativa.

Art. 28 No caso da ocorrência de despesas resultantes da criação, expansão ou aperfeiçoamento de ações governamentais que demandem alterações orçamentárias, aplicam-se as disposições do art. 16 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000.

Art. 29 Na programação orçamentária não poderão ser:

- I - fixadas despesas sem que estejam definidas as respectivas fontes de recursos e legalmente instituídas as unidades executoras;
- II - incluídos projetos com a mesma finalidade em mais de uma unidade orçamentária.

Art. 30 Se o projeto de Lei Orçamentária 2023 não for sancionado pelo Prefeito do Município até 31 de dezembro de 2022, a programação dele constante poderá ser



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

executada até o limite de 1/12 (um doze avos) da proposta remetida à Câmara Municipal, multiplicando pelo número de meses decorridos até a sanção da respectiva Lei.

Parágrafo único. O limite previsto no *caput* deste artigo não se aplica ao atendimento de gastos relacionados com:

- I - despesas de pessoal e encargos sociais;
- II - despesas decorrentes de precatórios judiciais, amortização e juros da dívida e despesas de exercícios anteriores;
- III - despesas financiadas com recursos de operações de crédito, convênios, doações e outros congêneres;
- IV - despesas com custeio e capital consignadas em Programas de Trabalho das funções Saúde, Assistência, Previdência e nos relacionados à Manutenção e Desenvolvimento do Ensino e ao FUNDEB;
- V - desembolsos de projetos executados, mediante parcerias públicas privadas.

CAPÍTULO V DAS DISPOSIÇÕES RELATIVAS ÀS DESPESAS COM PESSOAL E ENCARGOS SOCIAIS

Art. 31 Fica o Poder Executivo autorizado a realizar:

- I – revisão geral anual da remuneração dos servidores públicos e dos subsídios, sempre na mesma data e sem distinção de índices, conforme dispõe o art. 37, X, da Constituição Federal;
- II – instituição e concessão de qualquer vantagem, e aumento de remuneração de servidores;
- III – criação de cargos, empregos, e funções, e a extinção de cargos públicos;
- IV – alteração de estrutura de carreira;
- V – admissão ou contratação de pessoal, a qualquer título, pelos órgãos e entidades da administração direta ou indireta, inclusive fundações instituídas e mantidas pelo poder público;
- VI – revisão do sistema de pessoal, estatuto dos servidores municipais e plano de cargos, carreiras e vencimentos, objetivando a melhoria da qualidade do serviço público por meio de políticas de valorização, desenvolvimento profissional e melhoria das condições de trabalho do servidor público.

§1º As autorizações estabelecidas neste artigo devem atender às regras estabelecidas na legislação pertinente, em especial ao disposto no §1º do art. 169 da Constituição Federal, e nos artigos 18, 19 e 20 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000.

§2º A admissão ou contratação de pessoal e a criação ou ampliação de cargos deverão ser precedidas da apresentação do planejamento de necessidades de pessoal e da demonstração do atendimento aos requisitos da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000.



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

§3º o provimento de cargos e funções relativos aos concursos vigentes e os que serão autorizados no decorrer do Exercício de 2023, será realizado conforme os limites orçamentários constantes de anexo específico da Lei Orçamentária de 2023, cujos valores deverão constar de programação orçamentária específica e ser compatíveis com os limites estabelecidos na Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 - Lei de Responsabilidade Fiscal.

Art. 32 As iniciativas que impliquem aumento de gastos com pessoal e encargos sociais, no âmbito do Poder Executivo Municipal, deverão ser acompanhadas de manifestação dos Secretários Municipais de Administração, da Fazenda, de Planejamento e Desenvolvimento e da Controladoria-Geral do Município, nas suas respectivas áreas de competência, ou no âmbito do Comitê de Gestão Orçamentária e Financeira.

CAPÍTULO VI DAS CONDIÇÕES E EXIGÊNCIAS PARA A TRANSFERÊNCIA DE RECURSOS A ENTIDADES PÚBLICAS E PRIVADAS E A PESSOAS FÍSICAS

Art. 33 Na realização das ações de sua competência, o Poder Executivo poderá celebrar parcerias ou convênios com organizações da sociedade civil e a estas transferir recursos, desde que mediante instrumento jurídico específico, pelo qual fiquem claramente definidos os deveres e obrigações de cada parte, a forma e os prazos para prestação de contas.

§1º As parcerias ou convênios com a administração pública municipal se restringirão à execução de programas e ações que contribuam diretamente para o alcance de diretrizes, objetivos e metas previstas nesta Lei e no Plano Plurianual.

§2º Aplicam-se às transferências de recursos municipais para as organizações da sociedade civil, as disposições e procedimentos previstos na Lei Federal nº 13.019, de 31 de julho de 2014, e em sua regulamentação.

Art. 34 A administração pública municipal deverá adotar procedimentos claros, objetivos e simplificados que orientem os interessados e facilitem o acesso direto aos órgãos da administração pública, independentemente da modalidade de parceria prevista na Lei Federal nº 13.019 de 31 de julho de 2014.

Art. 35 Objetivando a celebração de parcerias ou convênios, a administração pública municipal, salvo as exceções previstas em Lei ou regulamento, realizará chamamento público para selecionar organizações da sociedade civil que torne mais eficaz a execução do objeto, nos termos do Decreto nº 49.304 de 26 de julho de 2017.

Parágrafo único. A realização de parceria entre a administração pública municipal e organizações da sociedade civil decorrente de emenda parlamentar ao Orçamento do Município será efetiva observando os termos da Lei Federal nº 13.019, de 31 de julho de 2014 e do respectivo regulamento.

Art. 36 As transferências de recursos para organização da sociedade civil poderão ser realizadas a título de:



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

I - subvenções sociais, nos termos do art. 16 da Lei nº 4.320, de 1964, para atender supletivamente as organizações sociais da sociedade civil que exerçam atividades de natureza continuada nas áreas de assistência social, saúde ou educação;

II - contribuição corrente, para atender despesas de manutenção ou custeio de projetos de organização da sociedade civil que não atuem nas áreas de que trata o inciso I deste artigo;

III - contribuições de capital ou auxílio, de que trata o §6º do art. 12 da Lei nº 4.320, de 1964, para atendimento de despesas de capital, notadamente, para investimentos ou inversões financeiras, a serem realizadas pelas organizações da sociedade civil.

Parágrafo único. O repasse de recurso a que se refere o *caput* e incisos deste artigo deverá ser na modalidade de aplicação “50 - transferência a entidade privada sem fins lucrativos” e, classificadas, obrigatoriamente, nos elementos de despesa “41 - Contribuições”, “42 - Auxílio” ou “43 - Subvenções Sociais”.

Art. 37 Não será exigida contrapartida financeira como requisito para celebração de parceria ou convênio com organização da sociedade civil, facultada a exigência de contrapartida em bens e serviços economicamente mensuráveis.

Art. 38 As transferências financeiras para as organizações da sociedade civil serão feitas preferencialmente por intermédio de instituições e agências financeiras oficiais.

Art. 39 As organizações da sociedade civil beneficiadas com recursos públicos a qualquer título estão submetidas à fiscalização do Poder Público Municipal, com a finalidade de verificar a regularidade da execução, prestação de contas e o cumprimento de metas e objetivos para os quais receberam os recursos.

Parágrafo único. O Poder Executivo adotará providências com vistas ao registro e à divulgação, inclusive por meio eletrônico, das informações relativas às celebrações de parcerias, convênios, termos de colaboração, termos de fomento ou instrumentos congêneres.

Art. 40 Sem detrimento do exercício das responsabilidades dos órgãos concedentes, compete à Controladoria-Geral do Município fiscalizar, auditar e controlar a celebração, execução e prestação de contas, das parcerias realizadas por meio de convênio ou instrumentos congêneres com a Prefeitura Municipal de São Luís.

Parágrafo único. A Controladoria-Geral do Município, ao tomar conhecimento de omissão no dever de instaurar a tomada de contas especial ou, ainda, de qualquer irregularidade ou ilegalidade, adotará as medidas necessárias para assegurar o exato cumprimento da Lei, podendo inclusive determinar a instauração da tomada de contas especial, sem prejuízo da apuração da responsabilidade solidária do gestor omissor ou ainda, a qualquer tempo, independente das medidas administrativas adotadas.

Art. 41 Fica o Poder Executivo autorizado a regulamentar e publicar normas e procedimentos suplementares a serem observados na concessão de subvenções sociais, contribuições correntes, auxílios e contribuições de capital.



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

Art. 42 A destinação de recursos, direta ou indiretamente, para cobrir necessidades de pessoas físicas ou déficits de pessoas jurídicas, sem prejuízo da observação do que dispõe o art. 26 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, deverá ser autorizada por Lei específica, estar prevista no orçamento ou em seus créditos adicionais, e estar compatível com as metas e prioridades de interesse social do Município.

CAPÍTULO VII DAS DISPOSIÇÕES SOBRE ALTERAÇÕES NA LEGISLAÇÃO TRIBUTÁRIA MUNICIPAL

Art. 43 O Poder Executivo Municipal poderá promover a revisão e atualização da Legislação Tributária, no sentido de modernizar a ação fazendária, procurando adequá-la às normas estabelecidas em Legislação Federal e dando maior relevo ao aspecto social do tributo submetido à aprovação do Poder Legislativo.

Art. 44 O Poder Executivo Municipal promoverá adaptação, em sua legislação tributária, objetivando dar solução às distorções identificadas com as bases de cálculo de tributos, à vista de novos julgados do Superior Tribunal de Justiça - STJ e do Supremo Tribunal Federal - STF.

Art. 45 A Lei que conceda ou amplie incentivo, isenção, anistia ou benefício de natureza tributária ou financeira, somente entrará em vigor após anulação de despesas em valor equivalente, ou outra forma compensatória, caso produza impacto financeiro no mesmo exercício, observando, ainda, o disposto no §1º do art. 104 do Código Tributário Municipal.

Art. 46 Somente será aprovado o Projeto de Lei que institua ou altere tributos quando acompanhado da correspondente demonstração, devidamente justificada, da estimativa do impacto na arrecadação.

§1º A criação ou alteração de tributos de natureza vinculada será acompanhada de demonstração, devidamente justificada, de sua necessidade para oferecimento dos serviços públicos ao contribuinte ou para exercício de poder de polícia sobre a atividade do sujeito passivo.

§2º A concessão de isenção, alteração de alíquota ou dedução de base de cálculo de impostos somente ocorrerá:

I - nos casos de justificado interesse em se incentivar atividade de natureza estratégica ou de amplo interesse público, porém de baixo interesse da iniciativa privada, em face de reduzido retorno financeiro ou de restrito mercado consumidor;

II - para se equilibrar a competitividade dos contribuintes locais em suas áreas de mercado;

III - para se garantir a justiça fiscal em relação a contribuintes de baixa capacidade econômica, sendo vedada a concessão em caráter genérico de benefícios tributários, sem a estipulação de critérios que demonstrem ou permitam a aferição das condições individuais dos contribuintes para a sua fruição.



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

§3º As proposições que tratem de renúncia de receita deverão atender ao disposto no art. 14 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, e instruídos com demonstrativo evidenciando que não serão afetadas as metas de resultado nominal e primário.

§4º Os projetos de lei aprovados que resultem em renúncia de receita em razão de concessão ou ampliação de incentivo ou benefício de natureza tributária, financeira, creditícia ou patrimonial, ou que vinculem receitas a despesas, órgãos ou fundos, deverão conter cláusula de vigência de, no máximo, cinco anos.

Art. 47 Na estimativa das receitas do Projeto de Lei Orçamentária, poderão ser considerados os efeitos de propostas de alteração na legislação tributária, objeto de Projeto de Lei que esteja em tramitação na Câmara Municipal.

Parágrafo único. Caso as alterações propostas não sejam aprovadas, ou o sejam parcialmente, até o envio do Projeto de Lei Orçamentária para sanção do Prefeito, de forma a não permitir a integralização dos recursos esperados, as dotações à conta dos referidos recursos serão canceladas, total ou parcialmente, mediante decreto.

Art. 48 O Poder Executivo Municipal poderá conceder desconto aos contribuintes dos tributos municipais, nos termos do Código Tributário Municipal.

Art. 49 Ficam mantidas as isenções e remissões previstas em leis específicas, observada a legislação em vigor.

Art. 50 A renúncia dos valores apurados nos termos dos §3º e 4º do art. 46 desta Lei não será considerada na previsão da receita de 2023.

Art. 51 Os tributos municipais poderão sofrer alteração em decorrência de mudanças na Legislação Federal ou em função de interesse público relevante.

Parágrafo único. A estimativa da receita para o Exercício 2023 levará em consideração o Estatuto Nacional da Microempresa e da Empresa de Pequeno Porte, na conformidade do disposto na Lei Complementar Federal nº 123, de 14 de dezembro de 2006.

Art. 52 O Poder Executivo Municipal poderá promover revisão e atualização de sua legislação tributária, objetivando racionalizar ações para a exação dos créditos extrajudiciais, tanto administrativos quanto tributários, transformando aqueles em títulos bancários, de modo a permitir sua cobrança pela via bancária, nos termos da legislação federal pertinente.

§1º Os assentamentos cadastrais dos contribuintes inscritos nos bancos de dados do Cadastro Mobiliário devem obedecer aos critérios instituídos pela Lei Complementar nº 116, de 30 de julho de 2003, do Código Civil Brasileiro, Lei Complementar Federal nº 123, de 14 de dezembro de 2006 e da Resolução nº 054/94 – CONCLA, que instituiu a Classificação Nacional de Atividades Econômicas – CNAE Fiscal.



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

§2º O Município de São Luís participará, conjuntamente com os Governos Federal e Estadual, do Cadastro Sincronizado Nacional.

CAPÍTULO VIII DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

Seção I Dos Duodécimos

Art. 53 O total da despesa do Poder Legislativo Municipal, incluídos os subsídios dos Vereadores e excluídos os gastos com inativos, não poderá ultrapassar 4,5% (quatro e meio por cento) relativo ao somatório da Receita Tributária e das Transferências previstas no §5º do art. 153 e nos arts. 158 e 159 efetivamente realizadas no exercício anterior, em conformidade com o art. 29-A da Constituição Federal, e art. 121-A da Lei Orgânica do Município.

Parágrafo único. Existindo parcelamento de débitos de responsabilidade do Poder Legislativo Municipal junto ao Instituto Nacional do Seguro Social (INSS), que sejam retidos diretamente nas transferências do Fundo de Participação (FPM), fica o Poder Executivo autorizado a deduzir do percentual a que se refere o *caput*, o valor correspondente à parcela do aludido débito, para efeito de compensação e objetivando cumprir o referido limite legal.

Art. 54 Fica garantida a inclusão no cálculo do repasse financeiro para a Câmara Municipal de São Luís, a Receita obtida na arrecadação da contribuição da Previdência Própria do Poder Executivo.

Seção II Dos Precatórios

Art. 55 Nos termos do *caput* do art. 100 da Constituição Federal, os pagamentos devidos pela Fazenda Pública Municipal, em virtude de sentença judiciária, far-se-ão exclusivamente na ordem cronológica de apresentação dos precatórios e à conta dos créditos respectivos, proibida a designação de casos ou de pessoas nas dotações orçamentárias e nos créditos adicionais abertos para este fim.

Art. 56 A Procuradoria Geral do Município encaminhará à Secretaria Municipal da Fazenda, até 02 de abril de 2022, a relação dos débitos constantes de precatórios judiciais a serem incluídos na proposta orçamentária de 2023, conforme determina o §5º do art. 100 da Constituição Federal, e art. 222 da Lei Orgânica Municipal, encaminhando ainda, no mesmo prazo, à Câmara Municipal de São Luís, especificando:

- I – Número e ano do ajuizamento da ação originária;
- II – Tipo e número do precatório;
- III – Tipo da causa julgada;
- IV – Data da autuação do precatório;
- V – Nome do beneficiário;
- VI – Valor do precatório a ser pago.



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

§1º A atualização monetária dos precatórios determinados no §12, do art. 100, da Constituição Federal, e das parcelas resultantes observará, no Exercício de 2023, as normas específicas sobre a matéria.

§2º Aplicam-se aos pagamentos de precatórios as normas estabelecidas no art. 100, *caput* e parágrafos, da Constituição Federal.

§3º Os precatórios judiciais não pagos durante a execução do orçamento em que houverem sido incluídos integram a dívida consolidada, para fins de aplicação dos limites.

Seção III Dos Restos a Pagar

Art. 57 Os Restos a Pagar não processados terão vigência de um ano a partir de sua inscrição, exceto se:

I – vierem a ser liquidadas nesse período, em conformidade com o disposto no art. 63 da Lei Federal nº 4.320/64, passando a ter tratamento similar aos processados;

II – referirem-se a convênio, ou instrumento congênere vigente, por meio do qual já tenha sido transferida a primeira parcela de recursos, ressalvado o caso de rescisão;

III – referirem-se a convênio, ou instrumento congênere vigente, cuja efetivação dependa de licença ambiental ou do cumprimento de requisito de ordem técnica estabelecido pela concedente, ou;

IV - sejam relativos às despesas:

a) da Secretaria Municipal de Saúde, e;

b) da Secretaria Municipal de Educação, financiadas com recursos da Manutenção e Desenvolvimento do Ensino.

§1º Os Restos a Pagar não processados inscritos em exercícios anteriores a 2022, que não tenham sido liquidados até 31 de dezembro de 2022, serão cancelados, ressalvado o disposto no inciso IV.

§2º A Controladoria-Geral do Município, como órgão de controle interno, verificará o cumprimento do disposto neste artigo.

Art. 58 O registro dos Restos a Pagar Processados não deverá ser cancelado, salvo na hipótese de prescrição quinquenal ou quando ocorrer erro na inscrição ou fato posterior que inviabilize o pagamento, nestes dois últimos casos com a devida justificativa.

Art. 59 O pagamento que vier a ser reclamado em decorrência de cancelamento de Restos a Pagar poderá ser atendido à conta de dotação constante da Lei Orçamentária Anual ou de Créditos Adicionais abertos para esta finalidade no exercício em que ocorrer o reconhecimento da dívida.

Seção IV Da Transparência



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

Art. 60 A elaboração do projeto, a aprovação e a execução da Lei Orçamentária de 2023 deverão ser realizadas de modo a evidenciar a transparência da gestão fiscal, observando-se o princípio da publicidade e permitindo-se o amplo acesso da sociedade a todas as informações relativas a cada uma dessas etapas.

Art. 61 O Poder Executivo deverá assegurar a implementação de ações que objetivem aprimorar o controle interno, estimular e aperfeiçoar a prevenção e o combate à corrupção, a transparência pública e a participação do cidadão no acompanhamento e avaliação das ações governamentais.

Seção V

Dos Ajustamentos do Plano Plurianual

Art. 62 Ficam incorporados ao Plano Plurianual 2022-2025 as alterações dos títulos descritores dos Programas e Ações e seus atributos, assim como as novas ações orçamentárias criadas nesta Lei e na Lei Orçamentária Anual para o Exercício de 2023.

Seção VI

Das Disposições Finais

Art. 63 A execução da Lei Orçamentária de 2023 e dos créditos adicionais obedecerá aos princípios constitucionais da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência na administração pública.

§1º A despesa não poderá ser realizada se não houver comprovada e suficiente disponibilidade de dotação orçamentária para atendê-la, sendo vedada a adoção de qualquer procedimento que viabilize a sua realização sem observar a referida disponibilidade.

§2º A contabilidade registrará os atos e fatos relativos à gestão patrimonial, orçamentária e financeira efetivamente ocorridos, sem prejuízo das responsabilidades e providências derivadas da inobservância do *caput* e §1º deste artigo.

§3º A realização de atos de gestão orçamentária, financeira e patrimonial, no âmbito do Sistema de Contabilidade do Município, após 31 de dezembro de 2023, relativos ao exercício findo, não será permitida, exceto ajustes para fins de elaboração das demonstrações contábeis.

§4º Com vistas a atender o prazo máximo estabelecido no §3º, a Prefeitura poderá definir prazos menores para ajustes a serem efetuados por órgãos e entidades da Administração Pública Municipal.

Art. 64 As despesas de exercícios encerrados, para as quais o orçamento respectivo consignava crédito próprio com saldo suficiente para atendê-las, que não se tenham processado na época própria, bem como os Restos a Pagar com prescrição interrompida, e os compromissos reconhecidos após o encerramento do exercício correspondente, poderão ser pagos à conta de dotação destinada a atender despesas de exercícios anteriores, respeitada a categoria econômica própria.



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

§1º O reconhecimento da obrigação de pagamento, de que trata este artigo, cabe à autoridade competente para empenhar a despesa.

§2º Para os efeitos deste artigo, consideram-se:

a) Despesas que não se tenham processado na época própria: aquelas cujo empenho tenha sido considerado insubsistente e anulado no encerramento do exercício correspondente, mas que, dentro do prazo estabelecido, o credor tenha cumprido sua obrigação;

b) Restos a Pagar com prescrição interrompida: a despesa cuja inscrição como Restos a Pagar tenha sido cancelada, mas ainda vigente o direito do credor, e;

c) Compromissos reconhecidos após o encerramento do exercício: a obrigação de pagamento criada em virtude de lei, mas somente reconhecido o direito do reclamante após o encerramento do exercício correspondente.

Art. 65 A arrecadação de todas as receitas realizadas pelos órgãos, fundos e entidades integrantes dos Orçamentos, Fiscal e da Seguridade Social, inclusive as diretamente arrecadadas, serão devidamente classificadas e contabilizadas no Sistema próprio do Município, no mês em que ocorrer o respectivo ingresso.

Art. 66 Até 30 (trinta) dias após a publicação da Lei Orçamentária Anual, o Poder Executivo estabelecerá as metas bimestrais de arrecadação, a programação financeira e o cronograma de execução mensal de desembolso respectivamente, nos termos dos artigos 13 e 8º da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, com o objetivo de compatibilizar a realização de despesa ao efetivo ingresso das receitas municipais.

Parágrafo único. Nos termos do que dispõe o parágrafo único do art. 8º da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, os recursos legalmente vinculados a finalidades específicas serão utilizados apenas para atender ao objeto de sua vinculação, ainda que em exercício diverso daquele em que ocorrer o ingresso.

Art. 67 A reabertura dos créditos especiais e extraordinários, conforme o disposto no art. 167, §2º, da Constituição Federal, será efetivada, quando necessário, mediante decreto do Poder Executivo Municipal.

Parágrafo único. Na reabertura a que se refere o *caput* deste artigo, a fonte de recursos deverá ser identificada como saldo de exercícios anteriores, independentemente da receita à conta da qual os créditos foram abertos.

Art. 68 As unidades responsáveis pela execução dos créditos orçamentários e adicionais aprovados processarão a despesa, observados os limites fixados para cada categoria de programação e respectivos grupos de natureza de despesa, fontes de recurso, modalidades de aplicação e identificador de uso, especificando o elemento de despesa.

Art. 69 Para os efeitos do §3º do Art. 16, da Lei Complementar nº. 101, de 4 de maio de 2000, entende-se como despesa irrelevante aquela cujo valor não ultrapasse o limite do inciso II, do art. 75, da Lei Federal nº. 14.133, de 2021.



PREFEITURA DE SÃO LUÍS

Art. 70 A Lei Orçamentária Anual poderá conter dotações relativas a projetos a serem desenvolvidos por meio de Parcerias Público-Privadas, Consórcios Públicos, regulados pelas Leis Federais nºs. 11.079 de 30 de dezembro de 2004, e 11.107, de 06 de abril de 2005, respectivamente, bem como leis municipais pertinentes à espécie.

Art. 71 Fica o Poder Executivo Municipal autorizado a incluir, na Lei Orçamentária 2023 e em seus Créditos Adicionais, financiamento decorrente de operação de crédito junto a organismos nacionais e internacionais.

§1º As programações a serem custeadas com recursos de operações de crédito ainda não formalizadas, deverão ser identificadas no orçamento, ficando sua implementação condicionada à efetiva realização dos contratos.

§2º Para consecução e efeito do §1º deste artigo, deve-se observar o disposto no §2º do art. 12 e no art. 32, ambos da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, no inciso III do *caput* do Art. 167 da Constituição Federal, assim como, se for o caso, os limites e condições fixados pelo Senado Federal.

Art. 72 Os recursos vinculados às ações e serviços públicos de saúde, educação, assistência e previdência, poderão, a qualquer tempo, ser realocados entre as unidades orçamentárias responsáveis por sua execução.

Art. 73 Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

PALÁCIO DE LA RAVARDIÈRE, EM SÃO LUÍS, DE ABRIL DE
2022, 201º DA INDEPENDÊNCIA E 134º DA REPÚBLICA.

EDUARDO SALIM
BRAIDE:55068480304
EDUARDO SALIM BRAIDE
Prefeito

Digitally signed by EDUARDO SALIM
BRAIDE:55068480304
DN: c=BR, o=ICP-Brasil, ou=AC SOLUTI Multipla vs,
ou=35622406000190, ou=Presencial, ou=Certificado
PF A3, cn=EDUARDO SALIM BRAIDE:55068480304
Date: 2022.04.07 16:08:55 -03'00'