



# Exposição Circunstanciada da Gestão



PREFEITURA DE  
**SÃO LUÍS**  
POR UMA CIDADE MELHOR  
SEMISPE



## EXPOSIÇÃO CIRCUNSTANCIADA DA GESTÃO

Esta Secretaria Municipal de Inovação, Sustentabilidade e Projetos Especiais (SEMISPE) foi contemplada no Orçamento Municipal de São Luís, no exercício de 2021, com crédito orçamentário da ordem de R\$ 44.424.669,66 (quarenta e quatro milhões, quatrocentos e vinte e quatro mil, seiscentos e sessenta e nove reais e sessenta e seis centavos), valor este que deu início a gestão orçamentária.

Os recursos financeiros para cobertura da execução foram devidamente autorizados pelo Executivo Municipal sob forma de repasse, previamente estabelecido e de conformidade com a Lei.

Deste modo, ressaltando de forma reduzida a situação financeira e orçamentária no final da gestão, temos:

Crédito Orçamentário Inicial.....	R\$ 30.936.648,68
Suplementação.....	R\$ 13.325.900,48
Anulação.....	R\$ 3.263.895,32
<b>Total de Crédito.....</b>	<b>R\$ 40.998.653,84</b>
Despesas Empenhadas.....	R\$ 14.245.750,84
<b>Saldo da Dotação no Final do Exercício.....</b>	<b>R\$ 26.752.903,00</b>

## **1. CUMPRIMENTO DAS METAS PREVISTAS NO PLANO PLURIANUAL**

Apresentamos a seguir, a avaliação do Plano Plurianual, no que diz respeito ao cumprimento das metas previstas no Plano, a execução dos Programas de Governo e dos orçamentos fiscais, da seguridade social e de investimentos no âmbito desta SEMISPE.

A execução do Plano Plurianual, está intrinsecamente ligada à capacidade de investimento que o Município possui, decorrente do planejamento da receita, da despesa e da entrada e saída efetiva de recursos financeiros, destinados inclusive, a financiar despesas de custeio.

### **1.1 - ORÇAMENTÁRIA**

Entendemos que a eficiência e a eficácia na gestão orçamentária, passam tanto pela forma de elaboração do orçamento, quanto pelo modo de sua execução. Portanto, destacamos aqui as duas fases.

#### **1.1.1 – Elaboração do Orçamento**

O Orçamento do Município para o exercício de 2021, elaborado conforme disposições contidas na Lei nº 4.320/64 e demais legislações pertinentes, foi aprovado através da Lei nº 6.878, de 31 de dezembro de 2020.

Durante o processo de elaboração da Proposta Orçamentária, foram verificadas quais eram as demandas existentes no Município e as providências para o seu equacionamento, combinadas com aquelas definidas no Plano Plurianual de Governo e na LDO e com expectativas de receitas para o exercício.

A fixação da despesa para a unidade orçamentária decorreu do fato de examinar:

- Quais eram as demandas internas existentes, conjugada com a observação histórica da ocorrência e do montante das despesas efetivamente realizadas nos 03 (três) últimos exercícios financeiros, e
- A implementação de Programas financiados com recursos de convênios e operações de créditos externos.

## 1.1.2 – Execução do Orçamento

A execução orçamentária foi realizada segundo os mandamentos definidos na Lei nº 4.320/64, Lei nº 8.666/93 e demais legislações pertinentes.

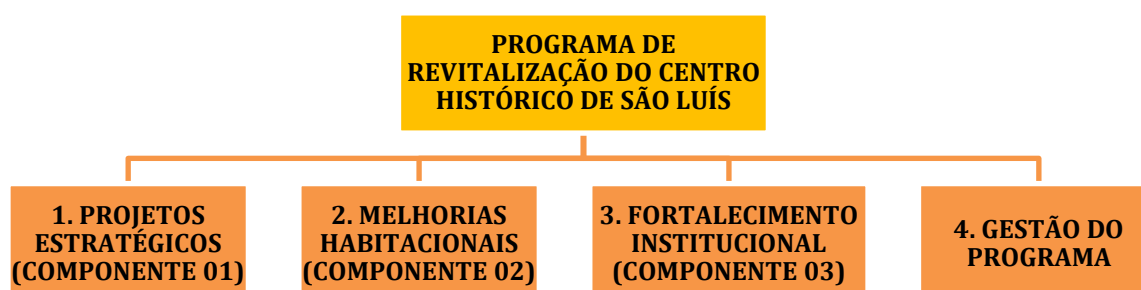
Os Créditos Suplementares destinados ao reforço de dotação orçamentária foram abertos em conformidade com o que prescreve o artigo 40 da Lei nº 4.320/64 e respeitam o limite definido/autorizado na Lei Orçamentária Anual.

### **NOME DO PROGRAMA: 0210 – PATRIMÔNIO HISTÓRICO**

#### **RESULTADOS ESPERADOS:**

A Prefeitura Municipal de São Luís (PMSL), através desta Secretaria Municipal de Inovação, Sustentabilidade e Projetos Especiais (SEMISPE), e o Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID), assinaram contrato de empréstimo nº 2715/OC-BR. PROCIDADES/BRL 1117 - São Luís em 29/11/2016 referente ao Programa de Revitalização do Centro Histórico de São Luís.

O objetivo geral do Programa é de contribuir para a revitalização do Centro Histórico de São Luís mediante a implementação de projetos estratégicos que promovam sua recuperação urbana, cultural, socioeconômica e habitacional. E para tanto, o Programa mencionado fica assim subdividido, em componentes:



Com base nisto, temos a especificação das ações e obras de cada componente, realizadas no exercício de 2021:

## 1. PROJETOS ESTRATÉGICOS (COMPONENTE 01):

### 1.1 REVITALIZAÇÃO URBANA

- Obra Parque do Bom Menino
- Obra da Acessibilidade

### 2.1 REVITALIZAÇÃO SOCIOECONÔMICA

- Obra Praças da Saudade e Misericórdia
- Obra Terminal Rodoviário

### 3.1 REVITALIZAÇÃO CULTURAL

- Obra Prédio da Rua Portugal nº251
- Obra Prédio da Rua Portugal nº285
- Projeto Executivo Trapiche Santo Ângelo

## 2. MELHORIAS HABITACIONAIS (COMPONENTE 02):

### 2.1 DIAGNÓSTICO E ESTRATÉGIA DE INTERVENÇÃO ADENSAMENTO

## 3. FORTALECIMENTO INSTITUCIONAL (COMPONENTE 03):

### 3.1 CAPACITAÇÃO EM BIM PARA 40 (QUARENTA) SERVIDORES MUNICIPAIS

## 4. GESTÃO DO PROGRAMA

### 4.1 OPERAÇÃO E GESTÃO DO PROGRAMA

- Contratação de consultores individuais
- Contratação Supervisão de Obras

### 4.2 COMUNICAÇÃO E DISSEMINAÇÃO DO PROGRAMA

- Contratação de Serviços Gráficos e Audiovisuais

## RESULTADOS OBTIDOS:

**Na Ação: 1003 – Projetos Estratégicos – Revitalização Socioeconômica**, referente ao acumulado no exercício/2021, foram realizados investimentos no valor de R\$ 4.179.187,76 equivalente a 13,22% do montante previsto no Programa, referente as atividades com:

- Obras de Requalificação da Praça da Saudade, Praça da Misericórdia e entorno;

- Projetos Básicos, Executivos e Estudos Socioambientais para Requalificação da Área do Terminal Rodoviário da Avenida Vitorino Freire e Entorno - FONTE DO BISPO
- Obra de Requalificação da Área do Terminal Rodoviário da Avenida Vitorino Freire e Entorno - Perímetros 01 e 02.

**Na Ação: 1004 – Projetos Estratégicos – Revitalização Cultural**, referente ao acumulado no exercício/2021, foram realizados investimentos, no valor R\$ 850.591,81, equivalente a 2,69% do montante previsto no Programa, referente as atividades com:

- Obras de Reabilitação e Restauo do Prédio da Rua Portugal, nº 285
- Obras de Reabilitação e Restauo do Prédio da Rua Portugal, nº 251

**Na Ação: 1005 – Projetos Estratégicos – Revitalização Urbana**, referente ao acumulado no exercício/2021, foram realizados investimentos no valor de R\$ 1.297.712,49 equivalente a 4,10% do montante previsto no Programa, referente as atividades com:

- Obras de Requalificação do Parque do Bom Menino, Praça da Bíblia e entorno; e
- Obras de Acessibilidade para áreas de Tombamento Federal - Etapa 01.

**Na Ação 1006 – Operação/Gestão do Programa e Pessoal Básico e de apoio para UGP**, referente ao acumulado no exercício/2021, foram realizados investimentos, no valor R\$ 2.039.052,25 equivalente a 6,45% do montante previsto no Programa, referente as atividades com:

- Contratação de consultores individuais nas áreas de direito, arquitetura, engenharia, assistência social e comunicação;
- Empresa Consultoria para Supervisão de Obra do Programa
- Contratação de Serviços Gráficos e Audiovisuais

**Na Ação 1007 – Melhorias Habitacionais**, referente ao acumulado no exercício/2021, foram realizados investimentos, no valor R\$ 591.904,90, equivalente a 1,87% do montante previsto no Programa, referente as atividades com:

- Diagnóstico e Estratégia de intervenção para Adensamento do Centro Histórico

**Na Ação (Restos a pagar) – Fortalecimento Institucional**, referente ao acumulado no exercício/2021, foram realizados investimentos, no valor R\$ 24.596,95, referente as atividades com:

- Capacitação em BIM para 40 (Quarenta) Servidores Municipais

### **IMPLEMENTAÇÃO DO PROGRAMA:**

Ao longo dos últimos meses, ocorreram alguns acontecimentos que impactaram no desenvolvimento do Programa, trabalhos e consumo de tempo superiores aos previstos. Em decorrência do aumento dos números de casos de COVID-19 observado nos últimos meses em todo o Brasil e nos municípios situados na ilha de São Luís, em 03 de março de 2021, através do Decreto Estadual nº 36.531, prorrogado pelo Decreto Estadual nº 36.643 de 31 de março de 2021, o Governador do Estado do Maranhão, no uso de suas atribuições, determinou, dentre outras coisas, sobre o funcionamento de atividades comerciais e do Poder Executivo na Ilha de São Luís, reduzindo a jornada de trabalho, incluindo construção civil e suspendendo serviços presenciais.

Além disso, o Prefeito de São Luís, no uso de suas atribuições, através do artigo 3º do Decreto Municipal nº 56.887, de 04 de março de 2021, prorrogado pelo Decreto Municipal nº 56.932 de 31 de março de 2021, determinou a suspensão do serviço presencial e adoção do serviço remoto no âmbito dos Órgãos do executivo municipal, dentre eles a SEMISPE, bem como, redução da jornada de trabalho daqueles classificados como essenciais, no mês de março.

Conforme demonstrado no gráfico abaixo, a ocupação dos Leitos de UTI na Ilha de São Luís passou pela média de 90,04% (dado informado no Site do Governo do Estado em 09/04/21), no mês de abril.

O problema gerado pelo trabalho remoto é que a Prefeitura de São Luís não dispõe de sistema automatizado de processos. Por essa razão, os processos têm que tramitar pelos diversos órgãos municipais em meio físico. Esse problema gerou grande prejuízo quanto ao cronograma de andamento de todos os contratos do Programa. O que pode ser exemplificado pelo atraso no início da obra de reabilitação do edifício da Rua Portugal nº 251, que teve a emissão da ordem de serviço atrasada em virtude da demora na liberação da sua documentação de licenciamento e autorização de início de obras ocasionado pelo fechamento dos protocolos

dos órgãos responsáveis durante o período restritivo de trabalho em função da pandemia. Desta forma, a obra ultrapassou o cronograma de execução do programa.

Além disso, através do Decreto nº 56.834 de 04 de janeiro de 2021, o Prefeito de São Luís, criou comissão para analisar os processos referentes ao exercício de 2020. Considerando que 60% dos membros desta comissão encontram-se em grupos de risco, os processos de pagamento correram com atraso, uma vez que foram priorizados os processos das áreas de saúde e educação.

O segundo acontecimento que causou impacto no cronograma dos trabalhos, foram os problemas no que diz respeito ao Sistema Viário da Obra do Terminal Rodoviário da Av. Vitorino Freire. Esse é um ponto de atenção por se tratar da maior obra do programa, cujo orçamento é de R\$ 22.768.937,68 (vinte e dois milhões, setecentos e sessenta e oito mil, novecentos e trinta e sete reais e sessenta e oito centavos) e pelo cronograma atualizado, esta obra também está ultrapassando o prazo de execução do Programa.

Vale ressaltar que esta obra foi dividida em 3 perímetros, estamos na finalização da execução dos perímetros 1 e 2 e que o perímetro 3 ainda não foi licitado. Porém em virtude dos problemas técnicos detectados no sistema viário dos perímetros anteriores, faz-se necessária a revisão das soluções técnicas apresentadas em projeto para o perímetro 3 buscando impedir que os transtornos ocorridos anteriormente se repitam.

O terceiro ponto que gera impacto no cronograma e que merece nossa atenção é o Trabalho Social que precisa ser desenvolvido em grande parte de forma presencial, que inclui:

a) Projeto de Trabalho Técnico Social das 22 famílias que serão beneficiadas através das unidades habitacionais dos Prédios da Rua da Palma nº195 e Rua do Giz nº445, que inclui realização de cadastro de famílias aptas a participarem do processo seletivo; visitas domiciliares, audiências públicas e todo o processo de publicização dos critérios para seleção, além do trabalho social para ocupação e pós ocupacional;

b) Projeto de Trabalho Técnico Social do Terminal Rodoviário da Av. Senador Vitorino Freire que contempla capacitação e acompanhamento de 133 beneficiários com forma de trabalho social para ocupação e pós ocupacional. As obras de requalificação do Terminal Rodoviário e a execução do Trabalho Técnico Social foram iniciadas durante a pandemia em 2020, o que ocasionou mudanças nos cronogramas para que se adequassem aos momentos



restritivos que vivenciamos durante o ano passado. O que causou impacto direto no cronograma de ações do Trabalho Técnico Social.

O Quarto ponto que ocasionou atraso no cronograma de execução do Programa foram os longos prazos de análise dos Projetos Executivos do Complexo Santo Ângelo junto aos órgãos competentes, pois devido a redução da equipe técnica do IPHAN e restrições causadas pela Pandemia de COVID-19, os prazos previstos para finalização dos Projetos também irão ultrapassar o prazo final do contrato de empréstimo. Como exemplo, a etapa de Projetos Básicos está em análise pelo IPHAN desde outubro de 2020.

Em decorrência dos quatro eventos acima apontados, foi-se necessário formar o Aditivo Contratual do Programa, que prorroga o prazo de vigência até 29 de novembro de 2022.

## **CONCLUSÃO:**

O Programa entra na sua fase final no exercício de 2022, onde parte das licitações referentes às obras de revitalização foram concluídas e outras em fase de conclusão. Dentre as ações a serem ainda realizadas tem-se a Aquisição de Equipamentos e Mobiliários e Avaliação Final do Programa. Estão em andamento e em fase de conclusão as Obras de Acessibilidade, Parque do Bom Menino, Terminal Rodoviário Fonte do Bispo, PTTS e Rua Portugal nº251. Diante deste cenário, avaliamos subjetivamente que o programa irá atingir os objetivos a que se propõe.

## **NOME DO PROGRAMA: 0406 - GESTÃO ADMINISTRATIVA**

**OBJETIVO:** Implementar ações que contribuam com a realização das atividades administrativas de forma efetiva, racional, buscando a melhoria continua.

**PÚBLICO-ALVO:** Administração Pública Municipal

**RESULTADOS ESPERADOS:** Assegurar as condições necessárias para manutenção e desenvolvimento das ações administrativas da gestão da secretaria.

**RESULTADOS OBTIDOS:** Órgão Mantido

- Renovação da locação do imóvel, onde está localizado a sede da SEMISPE

- Pagamento de Folha de Pagamento e encargos Sociais
- Compra de Material de Expediente
- Contratação de Serviços de abastecimento e manutenção de veículos da SEMISPE
- Contratação de Serviço de fornecimento de água mineral
- Atividades administrativas desenvolvidas

**IMPLEMENTAÇÃO DO PROGRAMA:** Considerando o objetivo macro, (modernização da gestão pública), não temos implementação de programa.

**CONCLUSÃO:** melhorias nas condições de funcionamento do órgão e eficácia dos serviços prestados aos contribuintes do município de São Luís e modernização da unidade direta.

São Luís, 14 de janeiro de 2022

**VERÔNICA P. PIRES**

Secretária Municipal de Inovação, Sustentabilidade e Projetos Especiais | SEMISPE